**ПУБЛИЧНЫЕ ОБСУЖДЕНИЯ**

результатов правоприменительной практики по видам муниципального контроля на территории Еткульского муниципального района за 2024 год

с. Еткуль 03.04.2025 г.

Добрый день, уважаемые участники публичных обсуждений!

Сегодня, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», а также в рамках реализации постановления Правительства Челябинской области от 19.12.2019 г. № 555-П «О государственной программе Челябинской области «Оптимизация функций государственного (муниципального) управления Челябинской области и повышение эффективности их обеспечения», с целью повышения информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований и снижения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям администрация Еткульского муниципального района проводит публичные обсуждения правоприменительной практики в сфере муниципального контроля.

Публичные обсуждения – один из компонентов комплексной системы профилактики нарушений, создаваемой в рамках реализации приоритетной программы по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

В ходе обсуждений сотрудники контрольно-надзорных органов дают пояснения по вопросам применения законодательства в контролируемых сферах и дают ответы на вопросы слушателей.

Данное мероприятие проводится с целью обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации, что способствует снижению административной нагрузки на подконтрольные субъекты за счёт самостоятельного устранения нарушений, без проведения проверочных мероприятий.

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона Российской Федерации от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» под муниципальным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности (вида муниципального контроля) устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

В 2024 году на территории Еткульского муниципального района осуществлялось 4 вида муниципального контроля, полномочия по осуществлению которых возложены на органы местного самоуправления – структурные подразделения администрации Еткульского муниципального района и сельские поселения:

- Муниципальный земельный контроль;

- Муниципальный жилищный контроль;

- Муниципальный контроль в сфере благоустройства;

- Муниципальный контроль на автотранспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Уполномоченные на осуществление муниципального контроля разрабатывают и принимают правовые акты, регламентирующие порядок осуществления муниципального контроля. Муниципальные правовые акты проходят антикоррупционную экспертизу, обладают достаточной полнотой и достоверностью, размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Еткульского муниципального района.

Ключевыми особенностями положений по видам муниципального контроля является систематизация и закрепление на законодательном уровне единой системы принципов государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Закон:

- определяет процессуальные основы осуществления государственного и муниципального контроля;

- делает основной акцент на профилактических мероприятиях;

- предусматривает новую модель управления рисками;

- дополняет перечень контрольно-надзорных мероприятий;

- предполагает цифровизацию контроля.

В целях реализации полномочий органов местного самоуправления Еткульского муниципального по осуществлению контрольных мероприятий проведена следующая работа:

1. утверждены положения о видах муниципального контроля, осуществляемых на территории Еткульского муниципального района, прежние нормативно-правовые акты признаны утратившими силу;
2. утверждены программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по каждому виду контроля на 2024 г.;
3. утверждены индикаторы рисков нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров при осуществлении муниципального контроля;
4. утверждены реестры объектов контроля;
5. вносится вся требуемая информация в единый реестр видов контроля, единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, monitoring.ar.gov.ru.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 предусмотрено ограничение на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления.

Возможность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок предусмотрена только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.

Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверок допускается только в исключительных случаях, установленных пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336.

Кроме того, установлена возможность проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверок на основании индикаторов риска нарушения обязательных требований без ограничений при условии согласования с органами прокуратуры.

Далее подробно по видам контроля мы заслушаем уполномоченных руководителей.

Слово предоставляется:

1. Зорину Сергею Ивановичу.

**Доклад по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Еткульского муниципального района» в 2024 году**

Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории района осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 27.10.2021 г. № 194 утверждено положение о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Еткульского муниципального района, которое вступило в силу с 01.01.2022 г.

Предметом муниципального контроля является соблюдение обязательных требований на территории Еткульского муниципального района:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

- к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

- к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального и регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок:

- обеспечение исправной работы установленных в транспортном средстве оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов, системы контроля температуры воздуха, оборудования для безналичной оплаты проезда;

- исполнение условий свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок в части:

\*соблюдения расписания движения;

\*соблюдения маршрута движения;

\*соответствия класса транспортных средств, установленному свидетельством:

\*соответствия максимальному качеству транспортных средств различных классов, работающих на маршруте, количеству выданных органом муниципального контроля карт маршрута.

Исполнителем муниципальной функции является администрация Еткульского муниципального района в лице муниципального казенного учреждения «Служба жилищно-коммунального хозяйства и инженерной инфраструктуры» (далее – МКУ «СЖКХ»).

Объектами муниципального контроля являются:

1) Деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования;

2) деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования муниципального значения;

3) дорожно-строительные материалы, применяемые при проведении работ;

4) дорожно-строительные изделия, применяемые при проведении работ;

5) автомобильные дороги муниципального значения общего пользования и искусственные дорожные сооружения на них;

6) примыкания к автомобильным дорогам муниципального значения, в том числе примыкания объектов дорожного и придорожного сервиса;

7) объекты дорожного и придорожного сервиса, расположенные в границах полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования муниципального значения;

8) придорожные полосы и полосы отвода автомобильных дорог общего пользования муниципального значения;

9) деятельность по перевозке пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

При осуществлении муниципального контроля плановые контрольные мероприятия не проводятся.

Все внеплановые контрольные мероприятия проводятся только после согласования с органами прокуратуры, за исключением внеплановой документарной проверки.

За истекший период 2024 года плановые проверки не проводились. Внеплановые проверки так же не проводились ввиду отсутствия основания для проведения проверок.

Профилактические мероприятия проводятся по мере необходимости в течение года на основании утвержденной программы профилактики № 1614 от 12.12.2024 г.

**Об осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Еткульского муниципального района в 2024 году**

В соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 27.10.2021 г. № 192 утверждено новое положение о муниципальном жилищном контроле на территории Еткульского муниципального района, которое вступило в силу с 01.01.2022 г.

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами следующих обязательных требований, в отношении муниципального жилищного фонда:

1) требований к использованию и сохранности жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию,

2) требований к использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

3) требований к формированию фондов капитального ремонта;

4) требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

5) требований к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

6) правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

7) правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения;

8) правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

9) требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;

10) требований к порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в системе;

11) требований к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

12) требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования.

Объектами муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, по выполнению услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) жилые помещениям, общее имущество в многоквартирном доме, относящееся к муниципальному жилому фонду, к которым предъявляются обязательные требования.

В 2024 году на основании установленного постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 г. № 336 запрета на проведение плановых проверок, в рамках муниципального жилищного контроля на территории Еткульского муниципального района плановые проверки не проводились.

Все внеплановые контрольные мероприятия проводятся только после согласования с органами прокуратуры, за исключением внеплановой документарной проверки. Внеплановые проверки за истекший период также не проводились.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений.

Постановлением администрации Еткульского муниципального района № 1615 от 12.12.2024 г. утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Еткульского муниципального района на 2024 год.

Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере жилищного законодательства;

- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда материальным ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

В соответствии с Положением о муниципальном жилищном контроле на территории Еткульского муниципального района, проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) консультирование;

4) объявление предостережения;

5) профилактический визит.

Профилактические мероприятия проводятся по мере необходимости в течение года.

В частности, в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте администрации Еткульского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

1. Слово предоставляется Исаевой Екатерине Васильевне.

**Доклад о правоприменительной практике по муниципальному земельному контролю за 2024 год**

1. За 2024 год в рамках муниципального земельного контроля проведено 18 контрольных надзорных мероприятий без взаимодействий в отношении физических и юридических лиц, из них на землях населенных пунктов 10 контрольных надзорных мероприятий и землях сельскохозяйственного назначения 08 контрольных надзорных мероприятий. По результатам выездных обследований выдано 11 предостережений о недопустимости нарушений требований земельного законодательства. Возражений на предостережения от контрольных лиц не поступало.

Основные нарушения, выявленные в ходе проведения выездных обследований:

- ст.7.1 КоАП РФ - самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- ч.2 ст.8.7 КоАП РФ - невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Все предостережения занесены в Федеральную государственную интернет-систему Единый реестр контрольных надзорных мероприятий в установленные законом сроки (предостережение заносится в день его подписания).

Согласно пункта 1 статьи 8 248-ФЗ от 31.07.2020г. «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ» проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению контрольных надзорных мероприятий.

К административной ответственности контролируемые лица в 2024 году не привлекались. Досудебное и судебное оспаривание решений, действий (бездействий) органа муниципального контроля и его должностных лиц в 2024 году не применялось.

3. Слово предоставляется Красильниковой Ольге Сергеевне.

**Доклад о правоприменительной практике по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территориях сельских поселений Еткульского муниципального района в 2024 г.**

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами правил благоустройства территории сельских поселений.

Объектами муниципального контроля согласно Положения являются:

* Деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
* здания, помещения, сооружения, линейные объекты, земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются на законных основаниях и к которым правилами благоустройства предъявляются обязательные требования (далее- производственные объекты).

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты.

При осуществлении контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

**1) информирование** (осуществляется администрацией посредством размещения сведений на официальном сайте, в средствах массовой информации и в иных формах);

**2) консультирование** (проходит в устной форме по телефону, видеосвязи, или личном приеме у специалистов администрации);

**3) объявление предостережения** (наступает в тот момент, когда контролируемое лицо имеет нарушение обязательных требований, которые создают вред (ущерб) охраняемым законом ценностям или создают угрозу причинения вреда (ущерба)

**4) профилактический визит** (выполняется через год после объявления предостережения).

При осуществлении муниципального контроля проводятся контрольные мероприятия при взаимодействии и без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Взаимодействие администрации с контролируемыми лицами проводится при проведении следующих внеплановых контрольных мероприятий: *инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка.*

Администрацией проводятся следующие контрольные мероприятия без взаимодействия: *наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование.* Внеплановые контрольные мероприятия, за исключением контрольных мероприятий без взаимодействия проводятся по основаниям ФЗ № 248-ФЗ и только после согласования с прокуратурой. Порядок согласования с прокурором проведения внепланового контрольного мероприятия осуществляется в соответствии со статьёй 66 ФЗ № 248-ФЗ.

В 2024 году на территории 12 сельских поселений проверок с привлечение органов прокуратуры не проводилось.

В течение 2024 года проводились такие профилактические мероприятия как информирование (12), консультирование (6), обобщение правоприменительной практики (12).

За 2024 год в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства контролируемые лица к ответственности не привлекались. Досудебное и судебное оспаривание решений, действие (бездействие) должностных лиц и органов муниципального контроля не применялось.

**Заключение.**

Деятельность по осуществлению муниципального контроля, осуществляемая в 2024 году на территории Еткульского муниципального района Челябинской области, соответствует действующему законодательству и не содержит признаков коррупциогенности.

Проведение муниципального контроля не является эффективным инструментом по предупреждению, выявлению, пресечению и устранению нарушений, что не способствует улучшению условий проживания и благополучия граждан.

Проведенный анализ результатов осуществления муниципального контроля на территории Еткульского муниципального района показал, что основное количество нормативных правовых актов по муниципальному контролю в соответствующих сферах деятельности принято в 2023 и 2024 году.

Хозяйствующие субъекты частной формы собственности, осуществляющие деятельность на территории района, в большинстве своем относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства. В соответствии со статьей 26.1. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» органами муниципального контроля Еткульского муниципального района проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2024 г. не проводилось.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 плановых проверок в 2024 году на территории Еткульского муниципального района по видам контроля не проводилось.

В 2024 году четыре должностных лица, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, приняли участие в обучающих семинарах и курсах повышения квалификации.

Анализ практики осуществления муниципального контроля на территории Еткульского муниципального района показал, что определенные положительные результаты по созданию комфортных условий проживания граждан путем надлежащего содержания территории, достигнуты не путем проведения плановых проверок хозяйствующих субъектов на предмет соблюдения ими правил благоустройства, землепользования, а путем проведения профилактических мероприятий, ежедневного контроля за состоянием территорий, проводимого уполномоченными отделами администраций и сельскими поселениями.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального контроля на территории Еткульского муниципального района в 2025 году необходимо считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля путем принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений;

- организация и проведение профилактической и разъяснительной работы с населением по предотвращению нарушений законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений законодательства;

- проведение семинаров, учебных занятий с сотрудниками, осуществляющими муниципальный контроль, по вопросам планирования организации и осуществления контроля;

- взаимодействие с уполномоченными в соответствующих сферах органами государственного контроля, органами прокуратуры, иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области муниципального контроля;

- обеспечение эффективного взаимодействия с поднадзорными субъектами в части разъяснения требований законодательства и возможностей их выполнения, в том числе внедрение системы самоконтроля;

- внедрение информационных решений (ресурсов), автоматизирующих контрольную (надзорную) деятельность, для взаимодействия с бизнесом и гражданами;

- ведение единого реестра видов контроля (надзора), муниципального контроля, а также единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий

- повышение качества предоставления форм статистической отчетности, докладов об осуществлении муниципального контроля (надзора).

Всем спасибо за внимание!

Переходим к вопросам.

*(вопросов и предложений не поступило)*

Просим считать публичные обсуждения закрытыми.